

**UCHWAŁA NR XLIII/262/2018
RADY GMINY GARDEJA**

z dnia 26 września 2018 r.

w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Gardeja.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2018.994 z późn. zm.) oraz art. 42 ust. 6 i 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. 2018.967 z późn. zm.) **Rada Gminy Gardeja** uchwała, co następuje:

§ 1.

Nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze w przedszkolu i szkołach prowadzonych przez Gminę Gardeja, w zależności od wielkości i typu szkoły oraz warunków pracy, obniża się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych określony w art. 42 ust. 3 ustawy - Karta Nauczyciela do liczby godzin zajęć określonych w tabeli:

L.p.	Stanowisko kierownicze	Tygodniowa liczba godzin obowiązkowego wymiaru zajęć
1.	2.	3.
1.	Dyrektor przedszkola	8 godzin
2.	Dyrektor szkoły	
	- do 8 oddziałów	10 godzin
	- od 9 do 10 oddziałów	8 godzin
	- od 11 do 15 oddziałów	5 godzin
	- powyżej 15 oddziałów	3 godziny
3.	Wicedyrektor szkoły	
	- 12 i więcej oddziałów	7 godzin

§ 2.

Do nauczyciela pełniącego obowiązki kierownicze w zastępstwie nauczyciela, któremu powierzono stanowisko kierownicze, wymiar zajęć ustalony zgodnie z § 1 stosuje się odpowiednio.

§ 3.

Uchyla się uchwałę nr XX/127/2000 Rady Gminy w Gardei z dnia 14 czerwca 2000 roku w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach i placówkach prowadzonych przez Gminę Gardeja.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gardeja.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Gminy

Edward Cykał

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela rada gminy określa zasady udzielania i rozmiar obniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze w szkołach i placówkach oświatowych oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych, prowadzonych bezpośrednio z uczniami lub wychowankami albo na ich rzecz. Rada Gminy w Gardei podejmując uchwałę nr XX/127/2000 z dnia 14 czerwca 2000 roku w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze wypełniła delegację ustawową. Uchwała ta nie była zmieniana od 18 lat. W dniu 27 października 2017 r. Rada Gminy Gardeja uchwałami nr XXXIV/180/2017 – XXXIV/185/2017 stwierdziła przekształcenie wszystkich dotychczasowych sześcioletnich szkół podstawowych oraz Zespołu Szkół w Gardei w ośmioletnie szkoły podstawowe, natomiast Gimnazjum w Wandowie jest wygaszane. W szkołach zlikwidowano także stanowisko kierownika świetlicy. Zapisy dotychczas obowiązującej uchwały zdezaktualizowały się, a niektóre są wręcz sprzeczne z obowiązującymi przepisami prawa oświatowego. I tak zapisy te dotyczą m.in.: przeniesienia zapisów ustawy Karta Nauczyciela do uchwały, zróżnicowania zniżki godzin dyrektorom szkół z taką samą liczbą oddziałów, zróżnicowania sytuacji prawnej nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze w zastępstwie nauczycieli, którym powierzono te stanowiska, uregulowania warunków przyznawania godzin ponadwymiarowych i godzin doraźnych zastępstw nauczycielom pełniącym stanowiska kierownicze oraz wyznaczenie dopuszczalnej ilości tych godzin, przekazania kompetencji rady zarządowi gminy.

Tymczasem w utrwalonym orzecznictwie sądownoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. (Wyrok NSA dnia 30 września 2009 r., sygn. akt. II OSK 1077/09; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98). Obniżenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć następuje w momencie objęcia funkcji kierowniczej, a nie jak postanowiła rada od 1 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zlecono nauczycielowi zastępstwo. (Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 18 czerwca 2018 r. NK-N.4131.169.4.2018.MS6; Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Wielkopolskiego z dnia 13 czerwca 2018 r. KN-I.4131.1.263.2018.3). Zgodnie z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wszyscy są wobec prawa równi i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Kwestie dotyczące pracy w godzinach ponadwymiarowych nauczycieli korzystających z obniżonego tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, którym powierzono stanowisko kierownicze zostały uregulowane przez samego ustawodawcę w art. 35 ust. 1 i 2a oraz art. 42a ust. 3 KN. Uregulowanie przez radę gminy warunków przyznawania godzin ponadwymiarowych i godzin doraźnych zastępstw nauczycielom pełniącym stanowiska kierownicze oraz wyznaczenie dopuszczalnej ilości tych godzin stanowi w związku z brzmieniem art. 35 ust. 1 i 2a wkroczenie w kompetencję ustawodawcy. To z aktu rangi ustawowej wynika dopuszczalna ilość godzin ponadwymiarowych, jaka może być przyznana nauczycielowi. (Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 13 września 2011 r. NK-N.4131.697.2011.RB). Od 1 września 2018 r. kwestię godzin ponadwymiarowych dyrektorów i wicedyrektorów reguluje art.42 ust. 6b KN. Na mocy art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w przepisie art. 42 ust. 7 pkt 2 wykonuje rada gminy i to rada gminy przyznaje zwolnienia z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru godzin zajęć przez dyrektorów. Rada gminy nie ma kompetencji do przeniesienia tego zwolnienia na organ wykonawczy gminy. (Rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody zachodniopomorskiego z 30 listopada 2009 r., sygn. akt NK.4.BB.0911/73/2009; Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lipca 2012 r. NK-N18.4131.122.2012.KT3; Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-

Mazurskiego z dnia 16 września 2016 r.; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 r. (IV SA/Wr 671/11); wyrok WSA w Opolu z dnia 10 maja 2011 r. (II SA/Op 82/11). Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 24 maja 2012 r. sygn. akt IV SA/GI 868/11 „przyjęte w regulacji art. 42 ust. 7 pkt 2 Karty Nauczyciela sformułowania: organ prowadzący szkołę lub placówkę „określa zasady” oraz „przyznaje zwolnienia” świadczy o tym, że do wypowiedzania się w przedmiotowym zakresie uprawniony jest wyłącznie organ stanowiący gminy zgodnie z treścią art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela”. Ponadto, art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U nr 97, poz. 483 z późn. zm.), zawiera normę nakazującą, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (postanowienie Sądu Najwyższego z 18 stycznia 2005 r., WK 22/04, OSNKW 2005/3/29, Biul. SN 2005/3/23).
Mając na uwadze powyższe, podjęcie uchwały uważa się za zasadne.