

**UCHWAŁA NR XXXVI/244/2022  
RADY GMINY GARDEJA**

z dnia 23 lutego 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gardei.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Gminy Gardeja uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej w Gardei.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gardeja do zawiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi i przekazania treści uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Zbigniew Kępiński**

## UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 227 ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniechanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy (art. 229 pkt 3) kpa). Powyższe potwierdza art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Pismem z dnia 14 października 2021 r. (wpływ do rady gminy 18 października 2021r.) wniesiono skargę na Kierownika ZGK w Gardei. Skarżąca zarzucała nieprawidłowe działanie Kierownika polegające na zdaniem Skarżącej błędnej interpretacji, że pomiędzy Stronami brak jest obowiązującej umowy na zaopatrzenie w wodę, jak również zmuszenie do podpisania niekorzystnej umowy na zaopatrzenie w wodę. Skarżąca wskazała również, że Kierownik ZGK wykorzystuje swoją pozycję nadaną mu przez Organy Gminy.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 17.12.2021r. zapoznała się z wniesioną skargą oraz wysłuchała wyjaśnień Kierownika ZGK. W wyjaśnieniach Pan Kierownik przedstawił, że we wrześniu 2021 r. doszło do awarii przyłącza wodociągowego na nieruchomości objętej umową o której mowa w skardze. W wyżej wymienionym terminie okazało się, że osoba z którą zawarta była umowa z dnia 30 października 1995r. na dostawę wody nie żyje. Usługi na dostawę wody były nadal świadczone, a odbiorcy usług (spadkobiercy zmarłego) uiszczali wynikające z faktur zobowiązania za dostawy wody. Kierownik podkreślił, że jego zdaniem, ze względu na śmierć strony umowy niezbędne było podpisanie nowej umowy, co wynika z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, jak również regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gardeja. Umowa, którą podpisała Skarżąca była analogiczna, jaka jest oferowana pozostałym mieszkańcom Gminy Gardeja, a jej treść wynika z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. W tym zakresie

Kierownik nie wprowadzał żadnych dodatkowych, niekorzystnych dla Skarżącej zapisów umownych.

Ustalony powyżej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji stan faktyczny sprawy doprowadził Komisję do wniosku, że wniesiona skarga okazała się bezzasadna. Należy podkreślić, że zgodnie z art. 6 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą przez odbiorcę usług należy rozumieć każdego, kto korzysta z usług wodociągowo-kanalizacyjnych z zakresu zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na podstawie pisemnej umowy z przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. Nie ulega więc wątpliwości, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do świadczenia usług przez przedsiębiorstwo wodociągowe wymaga podpisanej umowy. Zgodnie z § 16 uchwały nr XVI/88/2004 z dnia 28 kwietnia 2004 Rady Gminy Gardeja w sprawie uchwalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gardeja przez Zakład Gospodarki Komunalnej w przypadku zmiany właściciela nieruchomości następuje wygaśnięcie umowy w terminie 7 - dniowym od dnia pisemnego powiadomienia Zakładu. Zgodnie zaś z § 10 ust. 4 wyżej wymienionego dokumentu odbiorca zobowiązany jest do powiadomienia Zakładu o zmianach własnościowych nieruchomości lub zmianach użytkownika lokalu.

Biorąc pod uwagę wyżej wymienione przepisy, jak również treść uchwały nr XVI/88/2004 z dnia 28 kwietnia 2004 Rady Gminy Gardeja w sprawie uchwalania regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gardeja przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Gardei możliwe było wysunięcie wniosku, że w niniejszym stanie faktycznym niezbędne było zawarcie nowej umowy przez spadkobierców zmarłego odbiorcy wody, gdyż umowa zawarta ze zmarłym odbiorcą usług wygasła. W świetle powyższego nie sposób dopatrzeć się nieprawidłowego działania Kierownika ZGK, które mogłoby przemawiać za zasadnością skargi. Dodatkowo, należy podkreślić, że przedłożona Skarżącej do podpisu umowa o zaopatrzenie w wodę była zgodna ze wzorem powszechnie stosowanym w Gminie Gardeja. Komisja nie stwierdziła, by Kierownik wprowadzał jakiegokolwiek dodatkowe zapisy do umowy wyłącznie ze Skarżącą, które odbiegałyby od powszechnie stosowanego na terenie gminy wzorca umowy. Należy wskazać, że zgodnie z art. 5 ust.2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zasadą jest,

że to odbiorca usług odpowiada za zapewnienie niezawodnego działania posiadanych instalacji i przyłączy wodociągowych lub instalacji i przyłączy kanalizacyjnych z urządzeniem pomiarowym włącznie. Nowy wzór umowy o zapatrzenie w wodę zgodny jest więc z treścią art. 5 ust.2 wyżej wymienionej ustawy. Komisja nie stwierdziła również by Kierownik ZGK wykorzystywał swoją pozycję nadaną mu przez Organy Gminy. Skarżąca nie przedstawiła w tym zakresie żadnych dowodów. Komisja ustaliła, że powstała awaria na przyłączy wody została usunięta zgodnie z procedurami i usługa dostawy wody jest świadczona nadal do Skarżącej. Komisja nie stwierdziła, by Kierownik przekroczył zakres swoich uprawnień, wynikający z powszechnie obowiązujących przepisów prawa.

Biorąc pod uwagę powyższy stan faktyczny oraz uzasadnienie prawne, Rada Gminy Gardeja uwzględniając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać za bezzasadną skargę na działalność Kierownika ZGK, ze względów wskazanych powyżej.

#### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) Rada Gminy Gardeja informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.