

**UCHWAŁA NR XLVIII/315/2023  
RADY GMINY GARDEJA**

z dnia 22 lutego 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Gardeja, w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**Rada Gminy Gardeja** uchwała, co następuje:

- § 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę na działalność Wójta Gminy Gardeja.
- § 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia skargi stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.
- § 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Gardeja do zawiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi i przekazania treści uchwały.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Gminy

**Zbigniew Kępiński**

## UZASADNIENIE

Pismem z dnia 08.12.2022 r. (wpływ do Rady Gminy Gardeja w dniu 19.12.2022 r.) wniesiono skargę na Wójta Gminy Gardeja. Skarżąca zarzuca nieprawidłowe wykonywanie przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Skarżącej w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Gardeja, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 18.01.2023 r. przeanalizowała skargę oraz wysłuchała Podinspektora Mariusza Narolskiego, który w imieniu Wójta Gminy Gardeja przedstawił argumentację przemawiającą za uznaniem skargi za bezzasadną. Po przeanalizowaniu sprawy Komisja uznała skargę za bezzasadną z poniższych względów.

Na podstawie z *art. 67a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 z późn. zm.)* Wójt Gminy Gardeja jako organ właściwy do sporządzania projektów aktów planowania przestrzennego tj.:

- planów zagospodarowania przestrzennego;
  - studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego;
  - miejscowych planów odbudowy;
  - miejscowych planów rewitalizacji,
- zobowiązany jest do tworzenia oraz prowadzenia zbiorów danych przestrzennych.

W skład danych przestrzennych aktów, o których mowa powyżej, powinny wchodzić przynajmniej:

- lokalizacje przestrzenne obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- atrybuty zawierające informacje o akcie;

- część graficzna aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 214) Gmina Gardeja za pośrednictwem usług świadczonych przez firmę Geo-System Sp. z o.o. prowadzi i udostępnia rejestry publiczne aktów planowania przestrzennego zawierające dane przestrzenne w zakresie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (**MPZP**) oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (**SUiKZP**), ponadto dostarcza usługę pobierania, umożliwiającą pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych dostępnym pod adresem strony internetowej: <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych> stwierdzono, że: „W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych;
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem (...).”

Według definicji zamieszczonej na stronie internetowej Geoportalu Infrastruktury Informacji Przestrzennej (link do strony: <https://www.geoportal.gov.pl/usluga-pobierania-atom>):

- **usługa ATOM** – jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych, bez potrzeby definiowania parametrów zbiorów przez użytkownika. Predefiniowany zestaw danych lub wcześniej wydzielona część zestawu danych jest pobierana w całości bez możliwości zmiany zawartości, kodowania czy układu współrzędnych.

Adres usług pobierania ATOM jest dostępny pod linkiem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>:

- wywołanie usług wskazujących na zbiór danych przestrzennych MPZP:

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1);

- wywołanie usług wskazujących na zbiór danych przestrzennych SUiKZP:

[https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2).

\*w miejsce [TERYT] należy podać **220702**.

Wymienione adresy usług zostały jednocześnie udostępnione przez Głównego Geodetę Kraju w Ewidencji Zbiorów i Usług danych przestrzennych na stronie internetowej: <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> oraz wyszczególnione w metadanych dla zbioru

dostępnych przez usługę wyszukiwania:  
<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa Atom udostępnia zbiory danych w postaci dokumentów elektronicznych GML, zgodnych ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, o czym mowa w § 3 ust 3 oraz § 6 ust. 2 *Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 roku w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego*.

Zgodność ze schematem oznacza, iż zbiory danych zawierają wszystkie obiekty wymagane przepisami Rozporządzenia tj.:

- **app: AktPlanowaniaPrzestrzennego** – akt planowania przestrzennego;
- **app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego** – rysunek aktu planowania przestrzennego;
- **app: DokumentFormalny** – dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

W tym miejscu należy dodać, iż zgodnie z *Postanowieniem WSA w Olsztynie z dnia 10 listopada 2022 roku (sygn. II SA/OI 759/22)* odrzucona została skarga o podobnym charakterze na niewykonanie czynności nakazanych prawem w przedmiocie dostępu do danych przestrzennych. W treści orzeczenia możemy przeczytać: „*W ocenie tutejszego Sądu, sam wynikający z przepisów ustawy obowiązek utworzenia zbiorów danych przestrzennych nie rodzi po stronie skarżącej uprawnień. Rejestr nie kreuje dla indywidualnych podmiotów żadnych nowych praw lub obowiązków. Sama czynność utworzenia zbioru danych przestrzennych oraz czynności zamieszczenia tam określonych dokumentów z zakresu zagospodarowania przestrzennego gminy nie dotyczy uprawnień lub obowiązków skarżącej, a w przepisach prawa brak jest podstawy do żądania przez skarżącą zamieszczenia w nim danych o konkretnej treści i formie [...]*”. Powyższe stanowisko zostało podtrzymane w *Postanowieniu WSA w Olsztynie z dnia 15 listopada 2022 roku (sygn. II SA/OI 762/22)*.

Warto zauważyć, że Gmina Gardeja w żaden sposób nie ogranicza dostępu do informacji publicznej oraz nie utrudnia działania potencjalnym inwestorom z terenu Unii Europejskiej. Prawdą jest, że wymienione wyżej dane przestrzenne są ogólnodostępne, co za tym idzie są publiczne i można korzystać z nich bez ograniczeń. Wykaz adresów usług, w myśl ustawy z dnia 4 marca 2010 roku o infrastrukturze informacji przestrzennej, opublikowany jest w rejestrach – Ewidencji zbiorów i usług, który tworzony i utrzymywany jest przez Głównego Geodetę Kraju (GUGiK).

Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.) przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 - rada gminy (art. 229 pkt 3) kpa). Powyższe potwierdza art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Biorąc pod uwagę ustalony stan faktyczny, Rada Gminy Gardeja, uwzględniając stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji **postanowiła uznać za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Gardeja.**

#### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2000 z późn. zm.) Rada Gminy Gardeja informuje, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.