

UCHWAŁA NR LX/368/2024
RADY GMINY GARDEJA

z dnia 28 lutego 2024 r.

w sprawie diet i należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Gardeja.

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z § 3 pkt 3 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. , poz.1974) **Rada Gminy Gardeja uchwala**, co następuje:

§ 1. 1. Ustala się wysokość zryczałtowanej miesięcznej diety przysługującej radnym Rady Gminy Gardeja w zróżnicowanej kwocie w zależności od pełnionej funkcji:

- 1) radnym Gminy Gardeja w wysokości **1.200,00 zł.**
- 2) radnemu pełniącemu funkcję Przewodniczącego komisji stałej w wysokości **1.300,00 zł.**
- 3) radnemu pełniącemu funkcję Zastępcy Przewodniczącego Rady Gminy w wysokości **1.400,00zł.**
- 4) radnemu pełniącemu funkcję Przewodniczącego Rady Gminy w wysokości **2.000,00 zł.**

§ 2. 1. Radny ma prawo do jednej diety, o której mowa w § 1 niezależnie od ilości i rodzaju pełnionych funkcji w Radzie Gminy.

2. Dieta miesięczna wymieniona w § 1 niniejszej uchwały ulega obniżeniu o 20% za każdorazową nieobecność na posiedzeniu komisji i sesji rady gminy, która przypada w miesiącu wypłaty diety. W przypadku komisji łączonych, które odbywają się tego samego dnia dieta radnego będącego członkiem w więcej niż jednej komisji ulega obniżeniu o 20%.

3. Dieta wypłacana jest w okresach miesięcznych, przy czym wypłata diety następuje najpóźniej do dnia 5-go następnego miesiąca za miesiąc poprzedni.

4. Za podstawę do wypłacenia diety przyjmuje się miesięczny wykaz podpisany przez Przewodniczącego Rady Gminy Gardeja. Wykaz sporządzany jest na podstawie listy obecności.

5. Dietę radnego w pierwszym i ostatnim miesiącu sprawowania mandatu oblicza się proporcjonalnie do ilości dni sprawowanej funkcji z zaokrągleniem do pełnego złotego.

§ 3. 1. Radny, który odbył podróż służbową w związku z wykonywaniem mandatu, otrzymuje zwrot kosztów poniesionych z tego tytułu na podstawie polecenia wyjazdu służbowego (delegacji), na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.).

2. W przypadku wyrażenia przez Przewodniczącego Rady zgody na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym nie będącym własnością gminy, radny otrzymuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określony w § 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. *w sprawie warunków ustalenia oraz sposobu dokonywania zwrotów kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli, motorowerów nie będących własnością pracodawcy (Dz.U.z 2002 Nr 27, poz. 271 z późn. zm.)*

3. Wskazuje się Wiceprzewodniczącego Rady Gminy do dokonywania czynności, o których mowa w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000r. *w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.)*.

§ 4. Traci moc Uchwała Nr XXXIII/215/2021 Rady Gminy Gardeja z dnia 24 listopada 2021 roku w sprawie diet i zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Gardeja.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Gardeja.

§ 6. Przepisy niniejszej uchwały mają zastosowanie do ustalenia wysokości diet przysługujących radnym od dnia 1 sierpnia 2021 r.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Gminy

Zbigniew Kępiński

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym z tytułu wykonywania mandatu, radnym przysługują diety na zasadach określonych przez radę gminy. Ustalając wysokość diet wzięto pod uwagę ograniczenia wysokości diet wynikające z ustawy o samorządzie gminnym oraz rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy. Podstawą do obliczenia należnej diety jest wartość odpowiadająca 50% kwoty stanowiącej 2,4 krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, o której mowa w art. 25 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy. Zgodnie z § 2 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu kosztów podróży służbowych radnych gminy, rada wskazuje wiceprzewodniczącego do czynności wymienionych w ust. 1 tego paragrafu (tj. określenia terminu i miejsca wykonywania zadania oraz miejscowości rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej) w stosunku do przewodniczącego rady.

W dniu 12 czerwca 2023 r. do Rady Gminy w Gardej wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Kwidzynie na uchwałę nr XXXIV/235/2021 Rady Gminy Gardeja z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie diet i należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Gardeja. Zdaniem prokuratora przedmiotowa uchwała jako akt prawa miejscowego powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Takie stanowisko prezentowała również Rada Gminy Gardeja, co znalazło odzwierciedlenie we wcześniejszej uchwale Rady Gminy Gardeja w przedmiotowej materii, tj. Uchwale nr XXXIII/215/2021 Rady Gminy Gardeja z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie diet i należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Gardeja, gdzie zgodnie z § 6 Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 01 sierpnia 2021 r. Odmiennego zdania był jednak Wojewoda Pomorski, który pismem z dnia 15 grudnia 2021 r. zawiadomił o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności w/w uchwały ze względu na zakwalifikowanie jej jako aktu prawa miejscowego.

Wyrokiem z dnia 11 stycznia 2024 r. (III SA/Gd 386/23) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku stwierdził nieważność uchwały nr XXXIV/235/2021 Rady Gminy Gardeja z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie diet i należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Gardeja, podzielając argumentację prokuratora w tym zakresie. Stwierdzenie przez sąd nieważności uchwały samorządu terytorialnego na skutek zaskarżenia znosi skutki tego aktu od samego początku (ex tunc), co wiąże się z fikcją prawną, jakoby przedmiotowa uchwała nigdy nie została podjęta. Skutkiem powyższego jest obowiązek zwrotu

przez radnych diet w wysokości przekraczającej kwoty ustalone w uchwale Nr XVIII/115/2020 Rady Gminy Gardeja z dnia 26 lutego 2020 roku w sprawie diet i zwrotu kosztów podróży służbowych radnych Rady Gminy Gardeja.

Należy jednak podkreślić, że w świetle zasady ochrony praw słusznie nabytych, wynikających z zasad demokratycznego państwa prawa, jak również odmiennego stanowiska organów kontrolnych w zakresie kwalifikacji uchwały dotyczącej diet radnych jako aktu prawa miejscowego, niezasadne było egzekwowanie zwrotu w/w diet. W związku z powyższym przedmiotowa uchwała ma zastosowanie do ustalenia wysokości diet przysługujących radnym od dnia 1 sierpnia 2021. Powyższe jest zgodne z art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1834), gdzie wskazuje się, że przepisy ustaw zmienianych w art. 1, art. 2, art. 4-6, art. 11 i art. 12 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą mają zastosowanie do ustalania wysokości wynagrodzeń, diet, i uposażeń należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.

W związku z powyższym niniejsza uchwała jest zasadna.